



**Нормативные основания
применения Конвенции о защите
прав человека и правовых позиций
в российских судах**



Позиция Президента РФ

«Мы заинтересованы в том, чтобы таким образом усовершенствовать наше правосудие, чтобы оно было эффективным, и создать условия, когда у наших граждан не было бы необходимости прибегать к услугам международных судов или, во всяком случае...».

февраль 2010 г.

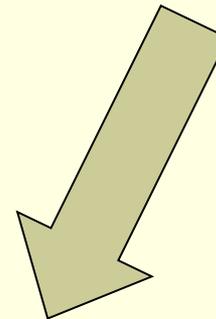
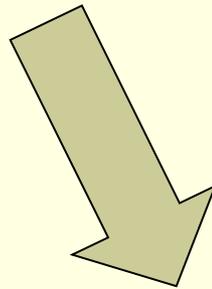
План

1. Готовность правовой системы России к применению Конвенции о защите прав человека в национальных судах
2. Статус Конвенции в российском праве

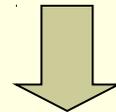
История политического вступления России в Совет Европы

Совет Европы

Россия (МИД)



Одинаковое заключение

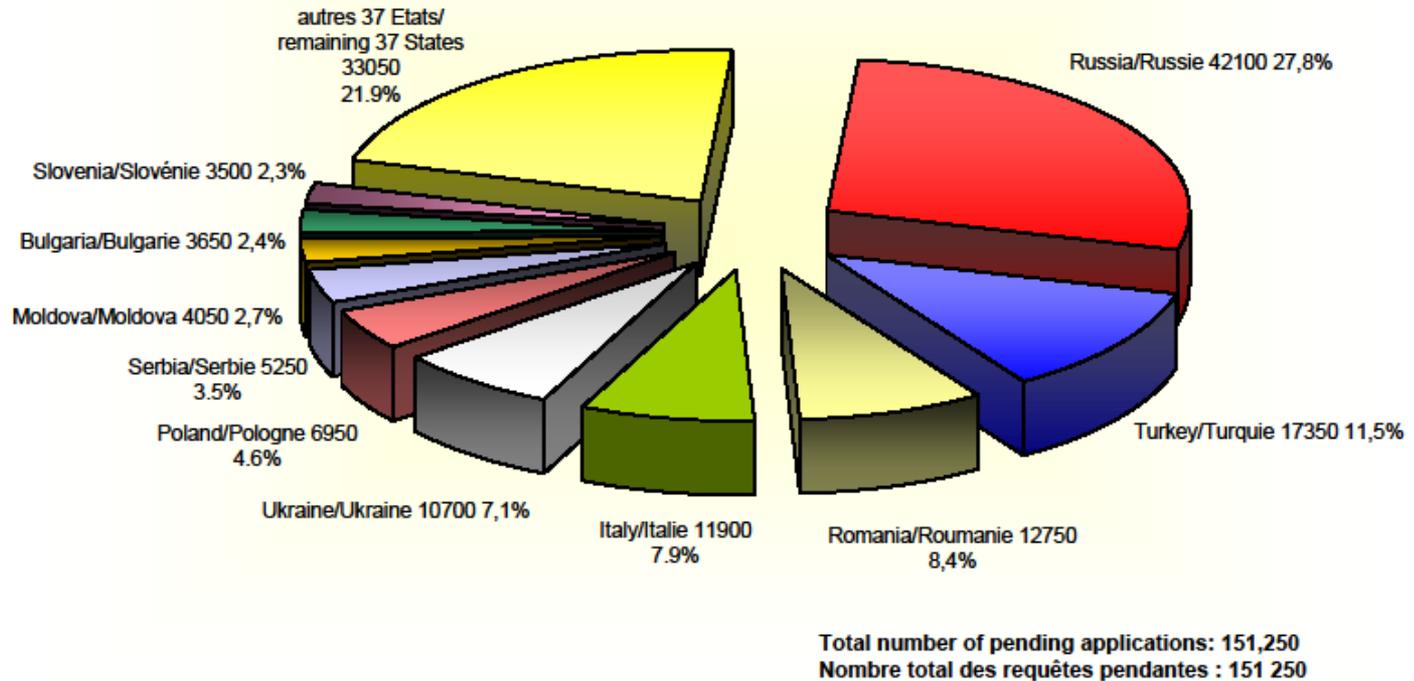


правовой порядок Российской Федерации не в полной мере соответствует стандартам Совета Европы

EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS
COUR EUROPEENNE DES DROITS DE L'HOMME

PENDING APPLICATIONS ALLOCATED TO A JUDICIAL FORMATION
REQUÊTES PENDANTES DEVANT UNE FORMATION JUDICIAIRE

31/05/2011



В ЕСПЧ ожидают рассмотрения 42100 жалоб против России (27,8% от общего числа 151250 жалоб).

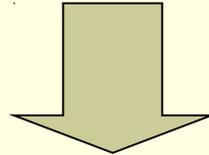
Причина большого количества жалоб против России

В том числе:

- Отсутствие опыта защиты прав человека
- Не применение гарантий Конвенции в национальных судах и как следствие не исчерпание внутренних средств правовой защиты

Понимание защиты, предоставляемой Конвенцией

- *Статья 1. Обязательство соблюдать права человека: «Высокие Договаривающиеся Государства обеспечивают каждому находящемуся под их юрисдикцией права и свободы, определенные в разделе 1 Конвенции»*



- *Понимание Совета Европы: права, закрепленные в Конвенции защищаются в первую очередь в России (субсидиарный характер защиты)*

Чтобы применять Конвенцию, нужно знать, что

- Конвенция не «панацея от всех бед» (ст. 1 Конвенции)
- Применяется Конвенция главным образом в российских органах, а не в Европейском суде по правам человека (ст. 1 Конвенции, Рекомендациях Комитета Министров ЕС)
- Применить Конвенцию значит применить статью Конвенции как она понимается в постановлениях Европейского суда по правам человека (основание: практика Евросуда, Рекомендации Комитета Министров ЕС, российское право)

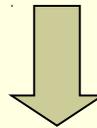
Природа Конвенции

- Что значит выражение «Конвенция - живой организм»?
 - Председатель Евросуда: «Во время совещания мы очень редко когда обращаемся к тексту Конвенции»
 - Невозможно выяснить, что имеется ввиду под тем или иным словом текста Конвенции без обращения к практике Евросуда

Статус Конвенции в Российском законодательстве

- ч. 4 ст. 15 Конституции РФ и ст. 5 ФЗ «О международных договорах»

«...международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» (*приоритет над законом*)



Конвенция > Семейного Кодекса...

Ст. 6 СК РФ: «Если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены семейным законодательством, применяются правила международного договора»

Федеральное законодательство о применении Конвенции

- ст. 3 ФКЗ «О судебной системе»: «российские суды обязаны применять международные договоры России»
- ст. 1 ФЗ «О ратификации Конвенции»: «Российская Федерация в соответствии со статьей 46 Конвенции признает *в силу самого факта* и без специального соглашения юрисдикцию Европейского Суда по правам человека обязательной по вопросам толкования и применения Конвенции и Протоколов к ней»

Рекомендации Комитета Министров Совета Европы о применении Конвенции

- «Необходимое условие эффективной защиты прав человека в Европе с помощью Конвенции состоит в том, что государства применяют Конвенцию в своих правовых системах **как она понимается в практике Европейского суда**» (пункт 3 Рекомендации Комитета Министров Rec(2004)5)

Конституционный суд о применении Конвенции

- Постановление КС от 25 января 2001 г. N 1-П - «Российская Федерация признала юрисдикцию Европейского Суда по правам человека и обязалась привести правоприменительную, в том числе судебную, практику в полное соответствие с обязательствами Российской Федерации, вытекающими из участия в Конвенции и Протоколах к ней.»
- Постановление КС от 2 февраля 2007 г. – «... как и Конвенция о защите прав человека и основных свобод, решения Европейского Суда по правам человека... являются составной частью российской правовой системы, а потому должны учитываться федеральным законодателем при регулировании общественных отношений и правоприменительными органами при применении соответствующих норм права”
- Постановление КС от 26.02.2010 г. - 26 февраля 2010 г. - законодатель обязан закрепить «механизм исполнения окончательных постановлений Европейского суда по правам человека, который позволит обеспечить адекватное восстановление прав, нарушение которых выявлено Европейским судом по правам человека».

Постановления Пленума Верховного суда РФ

- ППВС «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» № 5 от 10 октября 2003 г.:
 - Повторяет конституционное указание применять Конвенцию
 - Разъясняет как это делать – с учетом постановлений Европейского суда
 - Неправильное применение может привести к отмене судебного решения
 - краткий обзор судебной практики Евросуда по ст. 3, 5, 6 и 13 Конвенции

Постановления Пленума Верховного суда РФ (продолжение)

- Подпункт «в» п. 4 ППВС «О судебном решении» № 23 от 19 декабря 2003 г.
 - необходимость указывать в мотивировочной части решения примененный судом материальный или процессуальный закон, в частности Конвенцию, принимая во внимание постановления Европейского Суда по правам человека, в которых дано толкование положений Конвенции, подлежащих применению в данном деле

Указ Президента РФ о МОНИТОРИНГЕ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В РОССИИ

Цель - выполнение решений КС и ЕСПЧ, требующих принятие законодательных и иных нормативных правовых актов.

Правительство РФ утверждает:

- План и методика мониторинга
- Доклад о результатах мониторинга

Минюст – готовит проект плана мониторинга, осуществляет и координирует мониторинг

В мониторинге принимают участие все органы исп. власти РФ и субъектов РФ, судебные органы, муниципалитеты.

В докладе о результатах мониторинга:

- подводятся итоги выполнения плана мониторинга за предыдущий год и вносятся предложения:
 - а) о необходимости принятия нормативных актов;
 - б) о мерах по совершенствованию нормативных актов;
 - в) о мерах по повышению эффективности правоприменения.